



شیوه‌نامه ارزیابی دستگاه‌های اجرایی در شاخص به‌کارگیری سامانه تدارکات الکترونیکی دولت

تهیه شده در مرکز توسعه تجارت الکترونیکی

آبان ماه ۱۳۹۷

در سند شاخص‌های عمومی ارزیابی عملکرد دستگاه‌های اجرایی (سطح ملی)؛ شاخص به‌کارگیری سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (ستاد) در دستگاه‌ها عنوان شده است.

مستندات قانونی مبنای این ارزیابی آیین‌نامه فعالیت سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (تصویب‌نامه شماره ۱۶۵۳۸۹/ت/۴۶۸۴۹ک مورخ ۹۰/۸/۲۱ هیأت وزیران) و سند حاضر بوده است.

هدف از این ارزیابی ایجاد انگیزه و اشتیاق بیشتر در دستگاه‌های اجرایی جهت به‌کارگیری سامانه تدارکات الکترونیکی دولت می‌باشد؛ لذا می‌بایست مدلی که تفاوت‌های دستگاه‌های اجرایی از نظر نوع و اندازه را مد نظر قرار داده است جهت ارزیابی دقیق عملکرد دستگاه‌ها در ستاد مورد استفاده قرار گیرد.

بهترین و تنها روش ارزیابی دستگاه‌های اجرایی که مستقل از تغییرات دستگاه‌ها و عواملی نظیر تغییر سالیانه بودجه تخصیص یافته، تفاوت بودجه دستگاه‌های مختلف و ... می‌باشد، عبارتند از نسبت میزان معاملات انجام شده در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به کل میزان معاملات در دستگاه (خرید/مزایده) به اضافه نسبت تعداد معاملات انجام شده در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به کل تعداد معاملات در دستگاه (خرید/مزایده) و این یعنی ارزیابی دستگاه با شرایط خود دستگاه. ارزیابی‌های دیگری که مورد بررسی قرار گرفته‌اند، در شرایط کلی نمی‌توانند بصورت منصفانه دستگاه‌ها را با هم قیاس کنند.

۲- دستگاه‌های هدف

با عنایت به ماده ۵۰ احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور، ماده ۹ قانون برنامه ششم توسعه، تبصره ۵ ماده ۱۶۹ قانون اصلاح قانون مالیات‌های مستقیم و مصوبه شماره ۱۶۵۳۸۹/ت ۴۶۸۴۹ ک مورخ ۹۰/۰۸/۲۱ با عنوان آیین‌نامه فعالیت سامانه تدارکات الکترونیکی دولت، کلیه دستگاه‌های اجرایی کشور موضوع بند ب ماده ۱ قانون برگزاری مناقصات و دستگاه‌های موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری مکلفند تمامی معاملات خود اعم از کوچک، متوسط و بزرگ را (به روش‌هایی نظیر خرید، مناقصه و مزایده) با رعایت تمامی مراحل فرایند برگزاری از طریق بستر سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به نشانی www.setadiran.ir به انجام رسانند.

کلیه دستگاه‌های اجرایی مشمول سامانه تدارکات الکترونیکی دولت مشمول این ارزیابی خواهند بود. همان‌گونه که شرح داده شد، در صورتی که یک دستگاه اقدام به ثبت نام در سامانه کرده باشد، ارزیابی برای آن دستگاه انجام می‌گردد. سایر دستگاه‌های مشمول که در سامانه ثبت نام نکرده‌اند، امتیازشان صفر خواهد بود.

۳- امتیاز دستگاه اجرایی

جهت ارزیابی دستگاه‌ها لازم است تعداد و حجم ریالی معاملات دستگاه اجرایی در سامانه و خارج از سامانه در اختیار باشد تا با استفاده از فرمول زیر، امتیاز مربوط به شاخص محاسبه گردد. بخش اول اطلاعات که تعداد و حجم ریالی معاملات در سامانه است و در صورت کسرها قرار می‌گیرد، قابل دستیابی می‌باشد. اما بخش دوم اطلاعات که در مخرج کسرها قرار می‌گیرد شامل تعداد و حجم ریالی معاملات دستگاه اعم از داخل سامانه و خارج از سامانه است، که اطلاعات مربوط به معاملات دستگاه در خارج از سامانه در دسترس نمی‌باشد.

برای دستیابی به این اطلاعات، بخشی با عنوان "خوداظهاری اطلاعات معاملات دستگاه اجرایی" در پروفایل هر دستگاه در سامانه تعبیه شده (تصویر زیر) تا دستگاه اجرایی تعداد و حجم ریالی معاملات خود از ابتدا تا انتهای سال ارزیابی را که شامل تعداد و حجم ریالی معاملات خارج از سامانه نیز است، در این بخش بصورت خوداظهاری، ثبت نماید.

در این خصوص نکته مهم زیر قابل ذکر است:

***** دستگاه اجرایی می‌بایست در زمانبندی اعلامی در سایت سامانه تدارکات الکترونیکی دولت نسبت به درج اطلاعات تعداد و حجم ریالی معاملات دستگاه اقدام نماید. در صورت عدم درج این ارقام، امتیاز معاملات برای دستگاه محاسبه نمی‌گردد و فقط امتیاز ثبت نام (در صورت ثبت نام دستگاه) محاسبه می‌گردد.**

فرمول ارزیابی دستگاه‌های ملی

$$A = 1 + \left[11 * \left(\frac{\text{حجم معامله در ستاد}}{\text{حجم کل معاملات}} \right) \right] + \left[8 * \left(\frac{\text{تعداد معامله در ستاد}}{\text{تعداد کل معاملات}} \right) \right]$$

فرمول ارزیابی دستگاه‌های استانی

$$A = 1 + \left[17 * \left(\frac{\text{حجم معامله در ستاد}}{\text{حجم کل معاملات}} \right) \right] + \left[12 * \left(\frac{\text{تعداد معامله در ستاد}}{\text{تعداد کل معاملات}} \right) \right]$$

شرح جزئیات و فرمول محاسبه امتیاز:

A=امتیاز دستگاه

نحوه ارزیابی و تحلیل امتیاز:

- حداکثر امتیاز در این شاخص برای دستگاه‌های ملی عدد ۲۰ و برای دستگاه‌های استانی عدد ۳۰ می‌باشد.
- در صورتی که دستگاه در سامانه ثبت‌نام نکرده باشد وارد این ارزیابی نشده و امتیازش صفر منظور می‌گردد.
- در صورتی که دستگاه در سامانه ثبت‌نام کرده و هیچ معامله‌ای در سامانه انجام نداده باشد امتیاز ۱ برایش منظور می‌گردد.
- در صورتی که دستگاه در سامانه معامله انجام داده باشد؛ به نسبت تعداد و حجم معامله در سامانه و تعداد و حجم معاملات واقعی آن در طول آن سال، اعداد کسرهای داخل براکت‌ها در ضرایب معینی ضرب شده و به سمت بالا گرد می‌گردند و با عدد یک جمع شده و امتیاز دستگاه به دست می‌آید. سقف مجموع براکت‌ها به عدد ۱۹ (برای دستگاه‌های ملی) و عدد ۲۹ (برای دستگاه‌های استانی) می‌رسد و سپس با عدد یک جمع شده و امتیاز دستگاه بدست می‌آید. در صورتی که دستگاه کل معاملات را در بستر سامانه انجام داده باشد؛ اعداد هر دو کسر مساوی ۱ شده و با ضرب در ضرایب مربوطه (۱۱ و ۸ برای دستگاه‌های ملی و ۱۷ و ۱۲ برای دستگاه‌های استانی) و جمع با عدد ۱ امتیاز دستگاه محاسبه خواهد شد.
- در صورتی که دستگاه اقدام به ثبت اطلاعات تعداد و حجم ریالی کل معاملات خود نکرده باشد، به دلیل صفر بودن مخرج کسرها، فقط امتیاز مربوط به ثبت‌نام دستگاه محاسبه می‌گردد.

۴- روش اجرایی ارزیابی دستگاه‌ها

بدین ترتیب مراحل زیر جهت محاسبه امتیاز دستگاه در شاخص انجام می‌پذیرد:

۱- مراجعه مقام مسئول دستگاه به پروفایل و درج تعداد و حجم ریالی تفکیکی انواع معاملات، اعم از خرید جزئی و متوسط، مناقصات و مزایدات دستگاه در طول دوره ارزیابی (مستقل از اینکه داخل سامانه تدارکات الکترونیکی دولت و یا خارج از آن انجام شده باشد) بصورت زیر:

- خرید جزئی و متوسط/مناقصات/مزایدات غیرمنقول: کلیه معاملاتی که در بازه زمانی همان سال به مرحله عقد قرارداد منتهی شده باشد (فارغ از زمان پرداخت).

- مزایدات منقول: کلیه معاملاتی که مرحله پذیرش برنده در آن‌ها در بازه زمانی همان سال قرار داشته باشد (فارغ از زمان پرداخت).

تبصره ۱:

در صورتی که امکان انجام نوعی از معامله در سامانه پیاده‌سازی نشده باشد، از درج تعداد و حجم ریالی مربوط به همان نوع معامله در بخش مربوطه خودداری گردد. بدیهی است که از زمان راه‌اندازی امکان انجام یک نوع معامله جدید در سامانه نیز تعداد و حجم ریالی مربوطه باید محاسبه گردد.

تبصره ۲:

در صورتی که امکان ثبت نوعی از معامله در سامانه وجود داشته باشد، عدد مربوط به تعداد و حجم ریالی آن نوع معامله در فرم خوداظهاری لحاظ گردد.

تبصره ۳:

با توجه به کف معاملات مشمول در سامانه که هر سال معادل ۱۰٪ سقف معاملات جزئی یا کوچک خواهد بود، بخشی از حجم ریالی معاملات دستگاه در محدوده زیر کف معاملات مشمول می‌باشد. دستگاه اجرایی از خوداظهاری عدد مربوط به تعداد و حجم ریالی این نوع معاملات نیز خودداری نماید.

تبصره ۴:

بدیهی است تعداد و حجم ریالی معاملاتی که در طول سال مورد ارزیابی به مرحله اعلام شده در بند ۱ رسیده‌اند اظهار می‌گردد. در صورتی که معامله‌ای در سال مورد نظر شروع شده اما به پایان نرسیده است، در تعداد و حجم ریالی معاملات آن سال اظهار نمی‌شود.

تبصره ۵:

در صورتی که کلیه معاملات دستگاهی، پایین تر از کف معاملات مشمول در سامانه (اشاره شده در تبصره ۳) می باشد، دستگاه موظف است در مهلت اعلام اعتراض، موضوع را به مرکز توسعه تجارت الکترونیکی گزارش نماید.

۲- پس از درج اطلاعات فوق الذکر و نهایی سازی آن با درج امضای الکترونیکی، سامانه بطور خودکار اطلاعات مربوط به صورت های کسری های فرمول محاسبه امتیاز را فراخوانی کرده و امتیاز دستگاه را استخراج می نماید. این امتیاز در همان فرم به کاربر مقام مسئول نمایش داده می شود.

۳- در صورتی که مهلت زمانی درج و نهایی سازی اطلاعات پایان نیافته باشد، اطلاعات آن سطر، با کلیک بر کلید "ویرایش" قابل ویرایش می گردد. فقط اطلاعاتی که ویرایش شده باشند پس از درج امضای الکترونیکی کاربران مربوطه قابل محاسبه خواهند بود.

۴- گزارش مدیریتی "امتیازات دستگاه های اجرایی در شاخص به کارگیری ستاد" به طور آنلاین در اختیار امور دولت الکترونیک سازمان اداری و استخدامی و زیرمجموعه های استانی معرفی شده از سوی این سازمان به تفکیک استان قرار داده می شود تا امتیازات را به دستگاه های اجرایی اعلام نمایند.

۵- در صورتی که دستگاه های اجرایی در خصوص امتیاز خود اعتراضی داشته باشند، می بایست در مهلت مقرر این اعتراض به مرکز توسعه تجارت الکترونیکی جهت بررسی و اعلام نظر ارسال گردد. به اعتراضاتی که در خارج از مهلت اعلام شده در سایت سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به این مرکز واصل شود، ترتیب اثر داده نمی شود.